



Biroul permanent al Senatului
Bp 221 / 8.10.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.9 din Legea nr.80/1995 privind
statutul cadrelor militare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B221 din 12.09.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.9 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, în sensul suportării de către Ministerul Apărării Naționale a sumelor necesare pentru asigurarea asistenței juridice a cadrelor militare, prin Corpul de Asistență Juridică Militară (C.A.J.M.), constituit în scopul conferirii unei juste apărări pentru personalul militar.

Potrivit Expunerii de motive, personalul C.A.J.M. este constituit din „ofițeri absolvenți cu diplomă de licență de studii superioare juridice acreditate și personal militar și civil auxiliar. Personalul auxiliar va fi asigurat în funcție de necesități cu efective din rândul cadrelor militare (ofițeri, maiștri militari și subofițeri, soldați și gradați) și cu personal civil”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, simultan, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B222 din 12.09.2012, propunerea legislativă pentru înființarea Corpului de Asistență Juridică Militară, având aceiași inițiatori, prin care se preconizează înființarea, în cadrul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului Administrației și Internelor, a Corpului Superior de Asistență Juridică Militară.

Pentru promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative.

3. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile atât dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit căroră este necesar punctul de vedere al Guvernului, cât și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, trebuie respectate dispozițiile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact concretizat în estimarea costurilor și beneficiilor în plan economic, dar și eventualele disfuncționalități ce pot apărea în procesul de punere în aplicare a reglementării propuse.

4. Semnalăm că soluția legislativă propusă, respectiv acordarea asistenței juridice militarilor, prin Corpul de Asistență Juridică Militară din cadrul Ministerului Apărării Naționale, nu este corelată cu propunerea legislativă privind înființarea acestui Corp de Asistență Juridică Militară, întrucât prin acest ultim proiect se preconizează constituirea acestei structuri nu numai în cadrul Ministerului Apărării Naționale, ci și în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

5. Soluția legislativă preconizată trebuie analizată atât în raport cu reglementările-cadru aplicabile cadrelor militare, cât și cu prevederile Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat. Avem în vedere faptul că, potrivit Ordinului ministrului apărării naționale nr.M81/2011, emis în aplicarea dispozițiilor art.9 lit.e) din Legea nr.80/1995, asistența juridică a cadrelor militare se asigură de **avocați** care își exercită profesia în condițiile Legii nr.51/1995 și ale Statutului profesiei de avocat, suportarea sumelor pentru asigurarea asistenței judiciare asigurându-se de către Ministerul Apărării Naționale numai pentru fapte săvârșite în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu.

Menționăm că, potrivit Legii nr.51/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, profesia de avocat este o profesie liberă, independentă, cu organizare și funcționare autonomă, atribute ce vin în contradicție cu categoria de „apărători militari”, care vor fi retribuiți de la bugetul statului.

Totodată, trebuie menționat că, potrivit acestui act normativ, profesia de avocat se exercită numai de avocații înscriși în tabloul baroului din care fac parte, barou component al Uniunii Naționale a Barourilor din România, constituirea și funcționarea de barouri în afara Uniunii fiind interzise.

Pe cale de consecință, soluția legislativă propusă trebuie analizată în funcție de propunerea legislativă privind înființarea acestei noi categorii de „apărători militari”, care trebuie să țină seama de raportul dintre această nouă categorie și persoanele care exercită profesia în condițiile Legii nr.95/1995 și ale Statutului profesiei de avocat.

De asemenea, menționăm că, în condițiile în care asistența juridică a cadrelor militare pentru fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu, este asigurată prin Corpul de Asistență Juridică Militară, structură din cadrul Ministerului Apărării Naționale plătită de la bugetul de stat, nu se mai pune problema suportării unor astfel de cheltuieli de către minister, ci aceea a dreptului militarilor de a primi asistență juridică prin structurile de specialitate ale ministerului.

Totodată, semnalăm că, în timp ce prezentul proiect reglementează drepturile cadrelor militare **în activitate**, propunerea legislativă pentru înființarea Corpului de Asistență Juridică Militară nu face nicio precizare cu privire la categoriile de militari vizate, respectiv în activitate, în rezervă, în retragere.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 768 / S. 10. 2012

Lege privind statutul cadrelor militare

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2006 - M. Of. nr. 284/29 mar. 2006 (art. 9 lit. b)); Decizia C.C. nr. 384/2006 - M. Of. nr. 451/24 mai 2006 (art. 66 alin. 3); Decizia Î.C.C.J nr.LV(55)/2007 - M. Of. nr.138/22 feb. 2008 (art.10)

- | | |
|---|---|
| <p>1 modificări prin O.G. nr. 73/1999 M. Of. nr. 419/31 aug. 1999
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002</p> | <p><i>abrogă la 1 ian.2000 prevederile art. 9 lit. c referitoare la reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale art.10 referitoare la reducerea impozitului pe venit</i></p> |
| <p>2 modificări prin L. nr. 29/2000 M. Of. nr. 146/7 apr. 2000
Lege privind sistemul național de decorații al României</p> | <p><i>înlocuiește denumirea Ordinul "Meritul Militar" cu denumirea "Semnul onorific"</i></p> |
| <p>3 modificări prin O.U.G. nr. 60/2000 M. Of. nr. 240/31 mai 2000
Modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
respinsă prin L. nr. 611/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001</p> | <p><i>modifică art. 74 alin. 2</i></p> |
| <p>4 modificări prin O.U.G. nr. 119/2000 M. Of. nr. 305/4 iul. 2000
Completarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000
respinsă prin L. nr. 613/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001</p> | <p><i>modifică art. 74 alin. (2) teza a II-a</i></p> |
| <p>5 modificări prin O.U.G. nr. 69/2001 M. Of. nr. 263/22 mai 2001
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. 2 al art. 74 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
aprobată prin L. nr. 607/2001 M. Of. nr. 713/8 nov. 2001</p> | <p><i>modifică art. 74 alin. (2)</i></p> |
| <p>6 modificări prin O.U.G. nr. 90/2001 M. Of. nr. 349/29 iun. 2001
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
aprobată cu modificări prin L. nr. 652/2001 M. Of. nr. 773/4 dec. 2001</p> | <p><i>modifică art. 36 alin. (2) partea introductivă, art.41 lit. h; introduce alin.(2_1) la art.2, alin.(2) la art.5, lit.e și f la art.40 alin.(1), art.41_1, alin.(5) la art.50, alin.(2) la art.51, alin.(2) la art.54, alin.(3) și (4) la art.66, alin.(2) la art.75, art.75_1, lit.e_1 la art.85 alin.(1), art.92_1, art.93_1, art.94_1, art.108_1, alin.(3) și (4) la art.109; înlocuiește pentru Ministerul Apărării Naționale termenul "sergent" respectiv "sergenți" cu termenul "caporal", respectiv "caporali", dispozițiile art.55, 63 și 64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale; normele de trimitere la L. nr. 80/1995 din L. nr. 164/2001 și L. nr. 138/1999 se interpretează pentru Ministerul Apărării Naționale prin raportare la prevederile acestei ordonanțe de urgență</i></p> |
| <p>7 modificări prin O.G. nr. 88/2001 M. Of. nr. 544/1 sep. 2001
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002</p> | <p><i>modifică în mod corespunzător</i></p> |

8 modificări prin	L. nr. 611/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2000 pentru modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 60/2000</i>
9 modificări prin	L. nr. 613/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2000 pentru completarea alin. 2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 119/2000</i>
10 modificări prin	L. nr. 652/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 773/4 dec. 2001	<i>modifică art. 66 alin. (3), art.93_1 lit. d, art.109 alin.(3); dispozițiile art.55, art.58, art.63 și art.64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 182/2001 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 419/2002	M. Of. nr. 844/28 dec. 2001 M. Of. nr. 482/5 iul. 2002	<i>modifică art. 94 lit. A alin. (2)</i>
12 modificări prin	L. nr. 478/2002 Lege pentru modificarea art. 29 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 537/23 iul. 2002	<i>modifică art.29 lit.e</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 169/2002 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 66/2003	M. Of. nr. 893/10 dec. 2002 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	<i>introduce alin. (2_1) la art. 58</i>
14 modificări prin	L. nr. 66/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 169/2002 pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	<i>aprobă OUG. nr 169/2002</i>
15 modificări prin	L. nr. 516/2003 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 861/4 dec. 2003	<i>introduce art. 20_1; abrogă art.66 alin. (1) și (2)</i>
16 modificări prin	L. nr. 520/2003 Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 872/9 dec. 2003	<i>modifică art. 58 alin. (2) lit.b); abrogă art.58 alin. (2_1)</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2004 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 182/2004	M. Of. nr. 220/12 mar. 2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004	<i>modifică art.2 alin.2 paragraful C lit.c), art.20_1, art.92 lit.g) și h), art.109 alin.(3), art.111; abrogă art.20</i>
18 modificări prin	L. nr. 182/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2004 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 457/21 mai 2004	<i>aprobă O.U.G. nr. 4/2004</i>

19 modificări prin	L. nr. 286/2004 Lege pentru modificarea alineatului 2 litera a) al articolului 4 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 586/30 iun. 2004	modifică art. 4 lit. a) alin. (2)
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 90/2005 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	art. 15 alin. 1
21 modificări prin	D.C.C. nr. 90/2005 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	suspendă, pentru o perioadă de 45 zile, dispozițiile art. 15 alin. 1 (termenul se împlinește la 8 mai 2005, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
22 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată cu modificări prin L. nr. 310/2005	M. Of. nr. 555/29 iun. 2005 M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	modifică art. 36 și art. 40; în cuprinsul legii prin trimiterea la art. 36 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g) și h), prin trimiterea la art. 36 alin. 2 lit. a) se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g), iar prin trimiterea la art. 40 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 40 lit. g).
23 modificări prin	L. nr. 310/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2005 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 60/2005 și modifică art. 36 lit. d)
24 modificări prin	L. nr. 18/2006 Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 38/16 ian. 2006	modifică art. 15
25 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 234/2006	M. Of. nr. 184/27 feb. 2006 M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	modifică art. 52; introduce alin. 2 la art. 36, alin. 3 la art. 5
26 modificări prin	D.C.C. nr. 384/2006 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 66 alin. 3 (termenul se împlinește la 8 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
27 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 384/2006 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	art. 66 alin. 3
28 modificări prin	L. nr. 234/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	aprobă O.U.G. nr. 9/2006

- 29 modificări prin L. nr. 81/2007 M. Of. nr. 236/5 apr. 2007 *modifică art. 66 alin. (3);*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul *abrogă art. 29 lit. f)*
 cadrelor militare
- 30 modificări prin O.U.G. nr. 77/2007 M. Of. nr. 444/29 iun. 2007 *modifică art. 90 alin. 1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
 nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru
 modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
 aprobată cu modificări și L. nr. 14/2008 M. Of. nr. 127/19 feb. 2008
 completări prin
- 31 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, prevederile*
 Lege privind sistemul unitar de pensii publice *referitoare la pensii cuprinse la art. 11*
alin. 1 și 2, art. 21 alin. 3, art. 24
- Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice;
 D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));
- 32 modificări prin L. nr. 53/2011 M. Of. nr. 290/26 apr. 2011 *modifică art. 15 alin. 2, art. 19 alin. 1, art.*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 *27, art. 33, art. 41_1 alin. 6 și 7, art. 42 lit.*
 privind statutul cadrelor militare *a), art. 57, art. 75, art. 75_1 alin. 1, art. 85*
alin. 1 lit. a), art. 85 alin. 2 și 5, art. 86,
art. 89, art. 94 alin. 2, art. 95, art. 109 alin.
3;
- introduce alin. 2 la art. 6, alin. 2 și 3 la*
art. 8, lit. e) la art. 9, art. 14_1, alin. 10 și
11 la art. 41_1, alin. 2 și 3 la art. 52, alin.
4 la art. 53, art. 77_1, alin. 3 la art. 78, lit.
m) și n) la art. 85 alin. 1, alin. 6 la art. 85,
alin. 2 și 3 la art. 87, alin. 5 - 13 la art. 109
abrogă art. 54 alin. 2, art. 92, art. 92_1,
art. 93, art. 93_1, art. 108_1 alin. 2.